



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru reglementarea unor masuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru reglementarea unor masuri fiscal-bugetare în domeniul gestionării creanțelor bugetare și a deficitului bugetar pentru bugetul general consolidat al României în anul 2024, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 308 din 04.09.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D955/04.09.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect reglementarea unor măsuri privind acordarea unor facilități fiscale constând în anularea unor obligații de plată accesorii, monitorizarea cheltuielilor publice, pentru flexibilizarea alimentării Fondului de rezervă bugetară, precum și modificarea și completarea unor acte normative.

Astfel, sunt aduse intervenții legislative de natura modificărilor și completărilor asupra următoarelor acte normative: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 127/2023 pentru modificarea și completarea unor acte normative, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri bugetare, aprobată cu completări prin Legea nr. 153/2024, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare,

prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 35/2024 pentru asigurarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative aferente reprezentării statului în litigiile arbitrale și judiciare internaționale și concesionării proprietății publice a statului și pentru modificarea și completarea unor acte normative, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare.

În plus, se dispune prorogarea termenului prevăzut la art. II alin. (1) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 204/2024, de la finalul anului 2024 până la finalul anului 2025.

Totodată, relevăm faptul că proiectul propune și o serie de derogări, cum ar fi, cu titlu exemplificativ, de la dispozițiile: Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/2023.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru evitarea repetării prepoziției „pentru”, propunem înlocuirea acesteia, la prima utilizare, cu gerunziul „privind”.

4. La **paragraful 2 din cadrul preambulului**, prin raportare la acronimul „ESA”, amintim prevederile art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, *exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.*

De asemenea, pentru stilizare normativă a textului, propunem ca enunțul „... de la sfârșitul anului 2023 ...” să fie scris „... de la **finalul** anului 2023 ...”.

Pentru considerente de natură morfologică, forma verbală „v-a trebui” va fi redată sub forma „va trebui”.

La **paragraful 3**, pentru respectarea normelor de punctuație, va fi utilizată virgula anterior conjuncției coordonatoare adversative „iar”. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la **teza I din cadrul paragrafului 4**, inclusiv cu privire la folosirea acestui semn de punctuație anterior conjuncției „dar”, precum și pentru celelalte situații similare. În același context, în cadrul tezei a II-a, se va utiliza virgula după locuțiunea „De asemenea” din debutul textului. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cadrul proiectului.

La **teza I din cadrul paragraful 5**, pentru rațiuni de ordin gramatical, anterior apozitiei dezvoltate „respectiv s-a înregistrat o creștere de (...)” va fi folosită virgula.

De asemenea, pentru evitarea repetării conjuncției „iar”, aceasta va fi înlocuită, la a doua utilizare în text, cu sintagma „în contextul în care”.

La **paragraful 7**, pentru a preîntâmpina caracterul repetitiv al celor două redactări ale titulaturii „Mecanismului de redresare și reziliență/ Mecanismului de Redresare și Reziliență”, propunem ca cea de-a doua, regăsită în contextul „... unde, în cazul Mecanismului de Redresare și Reziliență, ...” să fie prezentată sub forma „... unde, în cazul **respectivului mecanism, ...**”.

5. La art. I alin. (1), propunem să se renunțe la enumerarea exemplificativă a categoriilor de debitori beneficiari, ca superfluă, în considerarea faptului că măsurile propuse ar urma să se aplice pentru toate categoriile de debitori, indiferent de forma de proprietate.

La **alin. (2) lit. b)**, recomandăm reanalizarea normei întrucât diferențele de obligații bugetare principale pentru care nu s-a împlinit termenul legal de plată nu sunt înregistrate ca debite restante.

6. La art. II lit. a), pentru a asigura o redactare proprie limbajului normativ, în loc de „prevăzută de art. 22”, se va scrie „prevăzută la art. 22”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

7. La art. V alin. (3), pentru cursivitatea și îmbunătățirea normei, propunem inserarea substantivului „**prevederile**”, în contextul „... Prin derogare de la prevederile art. 105 alin. (8) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare, ...”.

8. La art. VI alin. (2) teza finală, pentru un spor de rigoare normativă, norma de trimitere instituită va avea în vedere, în completare, art. 7 alin. (2) din Legea nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare.

În legătură cu **alin. (8)**, raportat la alin. (1) din cadrul aceluiași articol, restituirea accesoriilor în condițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare, este valabilă doar pentru debitorii care au plătit între timp asemenea sume, cu titlu de obligații accesorii. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și la art. XVI alin. (4).

9. La **art. VII alin. (1)**, pentru exactitatea normei de trimitere, coroborat și cu dispozițiile art. VI, enunțul „... debitorii care au notificat organul fiscal potrivit art. VI ...” va fi redat sub forma „... debitorii care au notificat organul fiscal potrivit **dispozițiilor art. VI alin. (1) ...**”.

10. La **art. IX alin. (1)**, pentru fluența normei, propunem inserarea termenului „**dispozițiilor**” în fața trimiterii la „Legii nr. 207/2015, cu modificările și completările ulterioare”. Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, dar și pentru suplețea normei, propunem ca formularea „în condițiile art. III - V și art. XV.”, din final, să fie scrisă sub forma „în condițiile **prevăzute la art. III - V și XVI**”.

11. La **art. XI alin. (2)**, pentru o informare corectă, textul „cu modificările și completările ulterioare publicată în Monitorul Oficial al României nr. 938 din 20 noiembrie 2006” va fi înlocuit cu formularea „**republicată, cu modificările și completările**”.

12. La **art. XV alin. (1)**, pentru lejeritatea normei, propunem eliminarea abrevierii „art.” din fața trimiterii la „art. XVI”.

Totodată, pentru fluența normei, propunem eliminarea prepoziției „de”, utilizată după cifra „15”. Observația e valabilă și pentru **alin. (2)**.

13. La **art. XVI alin. (1) lit. a)**, din același considerent mai sus arătat, propunem ca finalul enumerării să fie reformulat astfel: „... dar nu mai târziu de **data de 25 noiembrie 2024**”. Această observație este valabilă și pentru **alin. (2) lit. a)**, **art. XIX alin. (1)**, **partea introductivă**.

La **alin. (3)**, pentru rigoarea redactării, propunem ca norma de trimitere la „prevederilor alin. (1) al art. VI” să fie redactată sub forma „prevederilor **art. VI alin. (1)**”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

14. La **art. XVII alin. (1)**, pentru unitate terminologică, dar și pentru precizie, propunem ca în loc de „potrivit titlului III «Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor» din Codul fiscal” să fie scris „potrivit titlului III «Impozitul pe veniturile microîntreprinderilor» din **aceeași lege**”.

15. La art. XX alin. (1), semnalăm faptul că art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare definește numai expresia de „instituții publice”, nu și pe cea de autorități. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin. (2)**, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

La **alin. (3)**, pentru coerența normei, propunem eliminarea cuvântului „României” din expresia „Guvernul României”, ca superfluă. Observația este valabilă și pentru **art. XXII alin. (4)**.

De asemenea, pentru fluentă, propunem eliminarea termenului „2024” din sintagma „ianuarie 2024 - august 2024”. Această observație este valabilă și pentru **alin. (4)**.

16. La art. XXI alin. (1), pentru suplețea normei, propunem eliminarea titlului Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, întrucât a fost redat anterior. Reiterăm observația pentru toate cazurile similare.

La **alin. (2)**, pentru o informare completă, propunem ca după titlul Ordonanței Guvernului nr. 51/1998 să fie inserată formularea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2001**”.

17. La art. XXII alin. (9) lit. b), pentru corectitudinea redactării, propunem inserarea unei cratime între cuvintele „procesele verbale”.

La **alin. (10)**, se va scrie „Fondul” în loc de „Fpndul”.

18. La art. XXIII alin. (1), pentru întregirea informației juridice, propunem ca după numărul și anul adoptării celei de a doua legi invocate, să fie inserat și titlul acesteia, astfel: „... **privind finanțele publice locale**”.

19. La art. XXIV, pentru concizia redactării, textul „În anul 2024, în perioada septembrie 2024-decembrie 2024” se va reda „În anul 2024, în perioada septembrie-decembrie”. Reiterăm observația pentru situațiile similare din proiect.

20. La art. XXVI, la **partea dispozitivă** trebuie redate toate datele de identificare ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 127/2023. Astfel, după titlul acesteia se va insera textul „..., **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1197 din 29 decembrie 2023, aprobată cu completări prin Legea nr. 153/2024, cu modificările ulterioare,**”.

Totodată, în textul prevăzut pentru art. V alin. (6) din actul normativ de bază, sintagma „Codul Administrativ” se va reda „Codul administrativ”. Reiterăm această observație pentru situațiile de redactare similare din cuprinsul prezentului proiect.

De asemenea, pentru fluența normei, propunem eliminarea datelor referitoare la publicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Observația este valabilă pentru toate situațiile de acest gen.

21. La art. XXVII alin. (3), semnalăm că exprimarea „**au în atribuții ducerea** la îndeplinire a prevederilor (...)” nu este specifică limbajului juridic, fiind necesară reformularea acesteia, astfel: „**au în atribuții aplicarea** prevederilor (...)”.

22. La art. XXIX, din **partea introductivă** se va elimina textul „după alineatul (6) se introduce un nou alineat, alin. (7)”, deoarece acesta se regăsește la pct. 2 al respectivului articol.

23. La art. XXXVI alin. (1), pentru o informare legislativă corectă, sintagma „aprobată prin Legea nr. 263/2023” se va reda sub forma „aprobată prin Legea nr. 268/2023”.

La **alin. (8)**, sintagma „din Ordonanței de urgență” se va reda „din Ordonanța de urgență”.

24. La art. XXXVII partea introductivă, pentru corectitudinea titlului Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 35/2024, propunem eliminarea prepoziției „privind”, din debutul acestuia.

În ceea ce privește **părțile dispozitive ale pct. 1 și 2**, considerăm necesar ca acestea să fie redactate potrivit exigențelor de tehnică legislativă, astfel:

„1. La articolul I alineatul (1), partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„2. La articolul I alineatul (1), după litera a) se introduce o nouă literă, lit. **a¹**), cu următorul cuprins:”.

La textul propus pentru **art. I alin. (1) lit. a¹**), abrevierea „OUG” va fi redată astfel: „**Ordonanța de urgență a Guvernului**”; observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

La **pct. 3**, întrucât partea dispozitivă are în vedere modificarea în integralitate a unui articol, pentru precizie, propunem identificarea textului modificat cu forma abreviată „**Art. IV**”.

25. La art. XLIV, pentru rigoarea exprimării, sintagma „alin. (7) al art. XIII” se va reda astfel : „**art. XIII alin. (7)**”.

Totodată, pentru o completă informare juridică asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2024, după titlu se va insera și sintagma „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 204/2024**”.

26. La art. XLV alin. (3), după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2021, trebuie inserată mențiunea „aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023, cu modificările și completările ulterioare”.

De asemenea, pentru suplețea textului, propunem eliminarea redactării : „publicată în Monitorul Oficial al României nr. 1207 din 20 decembrie 2021”. Observația este valabilă în mod corespunzător pentru toate situațiile similare.

27. La art. XLIX alin. (1), pentru o informare legislativă corectă, sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 231/2023” se va reda astfel : „aprobată cu modificări prin Legea nr. 231/2023”.

La **alin. (2)**, în final, din aceleași considerente mai sus arătate, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se elimină.

La **alin. (3)**, sintagma „aprobată prin Legea nr. 178/2022” se va reda sub forma „aprobată **cu modificări și completări** prin Legea nr. 178/2022”.

28. La partea dispozitivă a art. LI, abrevierea redată sub forma „nr. Nr 231” va fi redată astfel: „nr. 231”.

De asemenea, pentru rigoarea redactării, exprimarea „... 231 din 14 iulie 2023” trebuie să fie scrisă sub forma „**231/2023**”.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 918/04.09.2024